万府办〔2024〕7号

万宁市人民政府办公室

关于印发政府工作报告的通知

各镇人民政府，兴隆华侨旅游经济区管委会，市政府直属各单位：

《政府工作报告》已经市第十六届人民代表大会第四次会议审议通过，现印发给你们，请认真组织实施。

 万宁市人民政府办公室

 2024年2月7日

（此件主动公开）

政府工作报告

2024年2月1日在万宁市第十六届人民代表大会

第四次会议上

万宁市人民政府市长 王三防

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2023年工作回顾

2023年是全面贯彻党的二十大精神的开局之年，是三年新冠疫情后经济重回高质量发展快车道的重要一年。一年来，在市委坚强领导下，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府决策部署，坚持稳字当头，稳中求进，全面落实“一本三基四梁八柱”[1]战略框架，奋勇争先、攻坚克难，干成了一批打基础、利长远的大事，办成了一批惠民生、暖民心的实事，经济社会高质量发展迈出坚实步伐。全年实现地区生产总值328.14亿元，首次突破300亿大关，增长8.2%；地方一般公共预算收入19.38亿元，同口径增长23.9%，增速全省排名第三；固定资产投资147.28亿元，增长3.6%；社会消费品零售总额102.66亿元，增长12.4%，增速全省排名第三；接待旅游过夜人数445.87万人次，增长53.2%，增速全省排名第二；旅游总收入71.82亿元，增长64.63%，增速全省排名第二；城镇和农村常住居民人均可支配收入分别为40030元、21834元，增长6.6%和8.8%，增速均排名全省第五，同平台第一和第二。各项经济指标中有13项指标增速高于全省平均水平，其中，固定资产投资、社会消费品零售总额等8项指标增速连续两年高于全省。先后荣获2022城市营商环境创新县（市）、首批省级营商环境示范市县等14项国家级、省级荣誉。

过去一年，是难中求进、承前启后、接续奋斗的一年。我们主动争位、积极求变，集中精力抓好以下七个方面工作：

**（一）坚持提质增效，经济运行整体回升向好。**坚持“政策+行动”双轮驱动、“扩需求+强主体”双向发力，全力拼经济、抓项目、促发展。**招商引资成果丰硕**。成立市招商服务中心。实施招商引资“一把手”工程，引进全国500强企业2家，签约项目13个，投资金额106.95亿元，项目招引数量和质量实现新突破，顺利完成全年招商任务。**项目建设量质齐升**。创新市重大项目谋划、推进、保障机制，产业投资占比44.9%,增长12.5%；基础设施投资占比18.4%，增长21.2%。抢抓稳经济一揽子政策重大机遇，争取中央预算内、专项债、国债资金18.05亿元，支持36个项目建设。**消费市场加快恢复**。发放政府消费券1557万元，带动消费3.24亿元。累计纳统汽车销售企业7家，汽车销售额增长40%。免税销售额4.68亿元。开设公益性夜市，助力夜间经济复苏。**园区建设初见成效。**以东星斑、鰤鱼等为主导的国家现代农业产业园加速推进，进驻企业30家，园区产值超90亿元，实现税收超3亿元，并顺利通过中期评估，入选2023年国家级农业现代化示范区名单。万宁热带高新农业产业园累计签约企业21家，带动周边群众就业3000多人，园区产值超18亿元，实现税收5000万元。

**（二）坚持集群发展，产业转型升级加速推进。**聚焦延链补链强链，推动产业集聚、要素集约。**农业现代化步伐加快。**世界咖啡竞拍交易中心落地；兴隆咖啡入选2023年国家“地标品牌+”示范案例，获批创建省级咖啡优势特色产业集群；兴隆咖啡产业小镇入选全省2023年度特色产业小镇创建名单。1+11+10+N[2]公用品牌产业格局初步形成。林下经济种植面积达8000亩，带动种植户人均增收约1万元,有效弥补槟榔黄化病给农民造成的损失。在三更罗、南桥试种雪茄烟叶。罗牛山10万头生态养殖基地投产。完成撂荒地和“非粮化”整治7614亩，改造提升高标准农田1.1万亩。**文体旅产业深度融合。**“冲浪万宁”品牌影响力不断扩大，入选首批国家水上国民休闲运动中心，形成“一中心三基地”水上运动产业布局。成功创建海南省级体育旅游示范区。与中钓协、中高协签署合作协议，共同打造中国垂钓示范园和中国高尔夫球协会（南方）国际交流中心。海南环岛旅游公路万宁段全线通车。兴隆南药园入选海南省第一批中医药健康旅游基地。“酷游万宁”滨海自驾游线路入选2023年十大精品汽车自驾游线路。推进航空科技体育基地落地，“海陆空”文体旅发展格局逐步完善。**工业产业实现新突破。**引进江南电缆等工业项目6个，加快推进天使医检汽车等20个项目。新增规上工业企业8家，规上工业总产值达124.6亿元，位居全省第五。新增省级创新型中小企业7家、“专精特新”中小企业3家。**海洋经济持续壮大。**工厂化养殖面积达到3500亩，渔业产值达33亿元，增长10%。乌场一级渔港主体工程提前半年完工。启动乌场港冷链物流园区。全省首艘休闲渔船顺利下水。

**（三）坚持深化改革，发展动力活力不断增强。**聚焦培育新动能、增创新优势，提升驱动创新能力。**利好政策持续释放。**新增减税降费及退税缓费2.28亿元。市场主体突破6.5万户。金融助力民营经济活力迸发，各项存贷款余额同比分别增长15.1%、13.0%。首家AEO[3]企业通过海关认证，全省首单国际咖啡生豆进口交易完成。新增认定总部经济企业2家，新增外资企业14家。货物贸易达66.66亿元;服务贸易超1亿元，增长63.86%。**营商环境持续优化。**组建市营商环境建设局。在全省率先推行行业综合许可改革，开展无证明城市试点和“一证多址”改革。上线50个“快办秒批”事项，政务服务“零跑动”事项可办率提升至84%。在全国率先实现了“审管法信”[4]全场景数据共享应用；“创新推行‘信用+免审’政务服务新模式”入选全国信用承诺优秀案例。推行首接负责制，12345平台热线工单办结率和满意度大幅提升，营商环境问题办结率超九成。**科技创新活力迸发。**全社会研发投入增长33.3%。科技型中小企业达30家；高新技术企业达14家。获批省级科研平台及创新载体7个，省重点研发项目2个。技术合同成交额突破4000万元大关。海水养殖生物育种与可持续产出全国重点实验室万宁鱼类种业研发基地揭牌，为我国南方地区挂牌的第一个应用牵引基地。**人才引留力度加大。**大力推进“马上办、网上办、就近办、一次办”人才服务模式，优化人才公共服务事项办理流程。常态化实施“招才引智”活动，引进各类人才1180人；认定海南自由贸易港高层次人才84人；在万工作外国高端人才和专业技术人才25人。

**（四）坚持生态优先，“两山”理论转化成效明显。**以争当“双碳”优等生的担当，厚植优势、探路先行，擦亮高质量发展生态底色。**生态环境整治扎实推进。**第三轮中央环保督察信访案件正有序办结，国家海洋督察问题完成整改。完成月岛生态修复、小海治理阶段性任务和4处城市黑臭水体治理，“六水共治”[5]攻坚战第一阶段目标实现。生态环境空气质量优良比例达98.9%，河湖和近岸水质保持优良。大洲岛爪哇金丝燕重要栖息地入选国家首批陆生野生动物重要栖息地名录。**双碳工作实现突破。**小海红树林碳汇首单交易成为全省首个通过备案的碳普惠项目。深化“双碳”项目的研究与转化，与同济大学、集美大学、海南大学等高校合作建设“全国高校碳中和人才培养联盟”实践基地。**绿色产业发展迅速。**后安镇乐来90MW农光互补储能电站等3个项目开工，大唐万宁和山光伏等4个项目并网发电，全市光伏发电总装机容量达53万千瓦。新能源汽车在新增车辆中占比超50%，装配式建筑面积占新建建筑比重超60%。

**（五）坚持统筹融合，城乡一体化发展呈现新貌。**着眼全局，强化城乡有机对接，增强发展合力。**乡村振兴扎实推进。**投入财政衔接资金2.4亿元，建设产业和基础设施等项目64个。集体经营性建设用地入市114亩，村集体及村民直接获得收益超2572万元。全面推进30个脱贫村分布式光伏项目建设，每年增收158万元。脱贫人口家庭人均纯收入增长13.36%，守住不发生规模性返贫底线。建设美丽村庄5个。和乐镇六连村入选首批全国新型农村集体经济发展村级典型案例，龙滚镇福塘村被评为省级乡村振兴示范村。**“五网”建设提质升级。**国道G223大茂至长丰段改建工程实现功能性通车；“四好农村路”[6]全国示范县通过评估验收。220kV礼纪站、110kV槟榔城站建成投产，500kV输变电主网架万宁段启动。行政村千兆光纤、5G网络全覆盖。新建市政燃气管道17.65公里。牛路岭灌区工程试验段完工。镇区污水处理设施基本建成，污水集中处理率达98.39%。**城乡面貌焕然一新。**万宁市国土空间总体规划获批，全市村庄和垦区连队规划编制完成。国家卫生城市顺利通过省级复审。南桥镇桥北村入选全国乡村治理示范村，山根镇入选第一批省基层治理创新实验区（乡镇级），万城镇溪边村等5个村入选省“2023百个特色旅游村”名单。

**（六）坚持以人为本，人民生活福祉持续增进。**把为民之心落到实打实的行动上，让百姓得实惠、有获得感。**惠民工程加速推进。**全年投入50.54亿元惠及民生，民生支出只增不减。11件民生实事高质量完成。开发乡村振兴公益性岗位3478个，新增城镇就业3644人，实现外出务工2.28万人，高校毕业生帮扶就业率92.14%。市文化体育广场投入使用。万安书院一期工程竣工。**民生事业全面发展。**高考800分以上5人，3人被北京大学录取，创历史新高。普通公办中小学“市管校聘”[7]改革全面完成。万宁中学晋升省一级甲等学校，万宁成为全省为数不多同时拥有两所省一级甲等学校的市县。北师大万宁实验学校（小学部）投入使用。新增基础教育学位2000个。面向全国招聘农村骨干校长和各类教师211人。成立市疾病预防控制局。新增救护车10辆，在全省率先建成15分钟医疗救治急救圈，救护车出诊速度全省第一。市人民医院感染楼扩建项目竣工，基层卫生院标准化建设扎实推进，医疗卫生服务体系逐步健全。深化文明城市、文明村镇创建活动，举办“书香万宁·读书月”等大型文化文艺活动，人民群众精神文化生活更加丰富。参加省第七届少数民族传统体育运动会取得历史最好成绩。**社会保障不断提升。**城乡低保标准分别提高13.1%、20.7%，特困人员基本生活标准提高12.5%，医保补助标准提高4.9%。基本养老服务和困难老年人服务补贴发放实现全覆盖。完成城镇老旧小区改造6个，惠及900余户；新建安居型住房1296套。“15+N”种蔬菜价格保持稳定，居民消费价格涨幅控制在3%以下。

**（七）坚持底线思维，社会大局保持和谐稳定。**把防风险、保安全、护稳定作为底线要求，高水平护航发展安全。**平安建设稳固有效。**常态化扫黑除恶、护苗等专项行动发力显效，吸毒人员比例低于全国水平。现行命案、枪爆案件、抢夺案件“零发生”。旭阳˙雨林海入选全省新时代“枫桥经验”[8]先进典型小区。**安全生产底线牢固。**创建海陆空综合服务平台，全面提升旅游新业态安全监管能力。完善突发事件、自然灾害、安全生产等各类预案。全年未发生较大以上安全事故和食品安全事故。扎实开展质量提升行动，质量水平稳步提升。**重点领域风险总体可控。**聚焦15个风险防控专项工作，常态化调度、闭环式解决。筑牢意识形态领域防线，有效处置突发舆情事件。深入践行“四下基层”制度，推动化解信积案和信访事项67件。重拳打击治理离岛免税“套代购”走私。5个反走私综合执法站建成。社管平台（一期）投入使用。偿还地方政府债务8.99亿元，清收不良贷款5.27亿元。

从严从实抓好主题教育，顺利完成封关运作压力测试攻坚克难、垦地融合、“一工一农”等专项行动任务[9]。纵深推进公共工程建设领域腐败问题专项整治，严肃查处一批违纪违法公职人员。全面开展效能政府建设，持续深化纠治“四风”，压缩一般性支出10%。完成审计整改问题金额3.44亿元。人大代表建议和政协委员提案全部办复。市政府领导出庭应诉率100%。

此外，国防动员、人民防空、双拥共建、退役军人事务、审计统计、史志档案、民族宗教、气象地震等工作取得新成效，工会、妇女、儿童、慈善、青少年、残疾人等各项事业实现新进步。

各位代表！奋进之路从无坦途，这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引、生动实践的结果，是省委、省政府和市委正确领导、科学决策的结果，是市人大、市政协有效监督、大力支持的结果，也是全市广大人民团结拼搏、锐意进取的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员、各民主党派、工商联、人民团体、无党派人士，向驻万部队和武警官兵，向长期关心、支持、参与万宁发展的海内外乡亲乡贤、各界友人，表示衷心的感谢和致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到经济社会发展中还存在不少困难和问题。如经济恢复的基础尚不牢固，重点产业支撑力不足，固定资产投资乏力；财政收支矛盾突出，刚性支出缺口大；民生领域还存在短板，城市精细化管理水平不高；风险防范、生态环保、安全生产还存在不少隐患；推诿扯皮现象还不同程度存在，担当精神、服务意识、干事劲头有待增强，“四风”问题尚未完全消除。对于这些问题，我们今后将下更大力气、采取更有效措施加以解决。

二、2024年工作安排

今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全岛封关运作攻坚之年，做好今年政府工作意义重要、责任重大。

政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、二十届二中全会和中央经济工作会议精神，认真落实省第八次党代会、八届省委历次全会和省委经济工作会议精神，锚定“一本三基四梁八柱”战略框架，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，以高质量发展为主题，以全面深化改革开放为动力，以科技创新为引领，以建设现代化产业体系为支撑，统筹封关运作准备和经济社会发展，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，全力推进万宁经济社会高质量发展。**

经济社会发展主要预期目标是：**地区生产总值增长8.5%左右；地方一般公共预算收入增长9%左右；固定资产投资增长10%左右;社会消费品零售总额增长9%左右;城镇和农村常住居民人均可支配收入分别增长8%、8.5%左右；城镇新增就业3600人以上；居民消费价格涨幅控制在3%左右，生态环境质量保持优良，节能减排和碳排放强度下降完成年度目标任务。**

今年我们要在做好常规工作的基础上，聚焦关键领域、关键问题，集中力量打好七大攻坚战。

**打好封关运作准备攻坚战。**全力抓好自贸港封关准备工作，守好风险防控底线。充分释放已落地自贸港政策红利，加快形成新的政策吸引力，稳定社会和市场预期。

**打好投资扩容增效攻坚战。**项目谋划储备不足、前期工作不扎实，是困扰万宁多年的发展痛点。坚持“项目为王”，强化全周期闭环管理，做实“五张清单”[10]、推进“四个一批”[11]，更好发挥投资稳增长、调结构、惠民生的关键作用。

**打好国际旅游消费提档升级攻坚战。**进一步挖掘万宁优质体育旅游文化资源，激发免税消费新活力，举办各类国际知名品牌赛事，培育体育旅游消费新业态新热点，探索旅游产品开发新渠道，强化“体育+旅游+文化+消费”融合发展，推动旅游产业向百亿级产业迈进。

**打好产业补链强链攻坚战。**高质量发展根基在实体经济。要紧盯前沿、打造生态、沿链聚合、集群发展，坚持“点”上育龙头、“线”上强链条、“面”上聚集群，以科技创新推动产业创新，发展壮大四大百亿级产业集群，构建开放型生态型创新型现代化产业体系。

**打好优化营商环境提升攻坚战。**营商环境是经济发展的关键。要紧扣2025年营商环境总体达到国内一流水平目标，以群众和经营主体满意度为导向，以诚信建设为抓手，以政府数字化转型为手段，推出一批跨部门、跨层级、跨区域的制度集成创新成果，力争部分领域先行达到全国一流水平。

**打好金融稳进扩量提质攻坚战。**金融是国民经济的血脉。结合万宁在海南自贸港中的定位，突出服务高水平开放、服务实体经济发展，用好用足各类投融资政策和工具，发挥财政与金融联动作用，做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇大文章，防范化解金融风险。

**打好外贸外资稳增促优攻坚战。**利用外资情况是衡量自贸港对外开放水平的重要标准，必须着眼促进外资扩增量稳存量提质量，积极广泛开展招商推介活动，引进落地一批重大破局性、引领性外资项目，提高使用外资额。将兴隆咖啡打造成为“一带一路”的标志性项目。

围绕高质量发展，我们将抓好七方面27项工作：

**（一）突出创新驱动引领，蹄疾步稳推进自贸港建设。**坚持以开放创新促发展、拓新局，统筹用好政策、载体、区位等优势资源，推动高质量发展向更大范围、更宽领域、更深层次拓展。

**1.持续扩大政策效应。**抢抓政策窗口期机遇，争取“一线放开、二线管住”进出口政策试点项目落地我市。继续用足、用好自贸港高水平开放政策，争取稳步扩大“零关税”和“低税率”政策享惠面。继续落实减税降费退税缓费政策。开展加工增值内销免关税政策应用攻坚，力争申报试点企业实现零突破。扩大大宗商品场外衍生品市场，探索开展跨境业务创新。用好金融支持、科技创新等总部经济新政，推动总部经济高质量发展。

**2.推动更深层次改革。**统筹推进综合行政执法改革，全面完成机构改革任务。深化科技体制改革，探索职务科技成果赋权改革，形成一批走在全省前列的标志性改革成果。全面落实支持民营经济发展的各项政策措施，支持民营企业发展壮大。持续推进国企改革，整合现有市属国有企业组建集团公司，打造龙头企业。建立健全垦地融合发展机制，统筹垦地发展规划和用地，推进垦地公共服务均等化。抓好新一轮财税体制改革，推进财政事权与支出责任划分改革。完成第五次全国经济普查工作。

**3.打造更优营商环境。**深入实施“信用+免审”“极简审批”“无证明城市”改革，新增20项“一件事一次办”，“零跑动”可办事项使用率提升至90%。强化“审管法信”应用，打造标准化规范化的监管事项体系和监管对象分级分类管理体系。“信用+”应用场景再增加4个以上。大力推进政务数据共享，力争数字化率达95%以上。形成2个以上在全省乃至全国有一定影响力的数字政府建设典型案例。完善企业反映问题“接诉即办”机制。深化土地、资本等要素市场化配置改革，努力降低企业水电气成本。

**4.扩大对外交流合作。**充分运用CPTPP[12]、DEPA[13]等国际高标准经贸规则，扩大与“一带一路”沿线国家和地区的合作。鼓励外资企业扩大在万宁的投资规模，力争实际使用外资达到省既定目标。加快推进大龙网等国际化电商平台发展步伐，拓展跨境电商销售渠道。打好咖啡、华侨两张牌，建设咖啡新型国际专业市场，力争将兴隆咖啡打入国内最高层次会议中心，塑造中国咖啡最好品牌；用好万宁独特的华侨历史和交流经验，发动、鼓励和吸引华人华侨回乡投资兴业、建设家乡，打造与东南亚合作发展的特色外资发展聚集地。积极争取、逐步推进乌场港成为国家对外开放海港一类口岸。

**（二）培育壮大发展动能，巩固经济增长良好态势。**紧紧抓住扩大内需这个战略基点，逐步提高供给和需求的适配性，增强经济发展内生动力。

**5.强化项目引领。**围绕城市更新改造、生态治理修复等重点领域，谋深谋实一批投资体量大、显示度高、引领性强的重大项目，夯实发展根基。开展投资攻坚行动，力争全年完成重点项目投资162亿元，继续提高产业投资和基础设施投资比例。紧盯国家政策导向，深入研究精准对接，积极争取中央预算内投资、专项债等资金支持。健全项目协调推进机制，强化项目全流程管理，着力破解项目要素保障难题，抓好闲置土地和“批而未供”土地处置，力争年内新开工项目51个，竣工投产29个。

**6.强化招商引资。**增强招商的精准性，全力招引一批突破性、带动性、示范性强的产业项目。继续实施招商引资“一把手”工程，在继续完成市政府领导班子和各镇区既定招商任务外，每个行业部门力争完成总投资3千万的招商任务，力争全年引资150亿元。建立“链长制”“赛马制”，强化招商考核，对优秀镇区和部门予以奖励。突出项目转化，落实落细跟踪帮办推进机制，力促早开工、快建设、速达效，力争每个月都有一个招商项目落地。

**7.强化消费拉动。**擦亮离岛免税“金字招牌”，打造价格、品种、服务等方面竞争优势，构建东部免税消费中心，离岛免税店销售额达到5.61亿元，增长20%。用好用足促消费政策，举办系列促消费活动，继续发放政府消费券，提振新能源汽车、电子产品消费，促进家电、家居等大宗消费换代。大力发展夜间经济，打造绿色消费、文娱消费、体育赛事等新的消费增长点，推动消费从疫后恢复转向持续扩大。支持实体商贸企业加快传统线下业态数字化改造和转型升级，打造网红产品。完善市场监管体系，优化市场监管措施，为市场主体“松绑减负”，营造宽松包容的经营环境。

**（三）聚力培优支柱产业，加快构建现代化产业体系。**以培育“四大”百亿级产业为抓手，坚持强龙头、延链条、建集群，全力打造富有万宁特色的现代化产业体系。

**8.做优热带特色高效农业。**持续扩大农业对经济增长的基础支撑作用，培育6个农业重点产业链，形成一批优中优、特中特的特色产业，力争一产增加值增长5.3%以上。林下经济发展规模扩大到1万亩，建设省级示范基地2个，推动斑兰叶、广地龙、山苏菜等林下经济产品精深加工，实现产值1.5亿元。推进龙滚凤梨产业强镇（二期）、东澳鹅产业强镇（二期）等项目建设。引进同纬度热带优质果蔬15个，推广油茶种植2.1万亩。完成耕地“非粮化”“非农化”整治不低于3000亩，建成高标准农田1.1万亩。做强“万宁美鲜”品牌，培育2个省级农产品区域公用品牌。

**9.大力发展新型工业。**坚持把工业稳增长作为经济发展的重要抓手，力争规上工业总产值突破140亿。新增规模以上企业4家。加快推进德州扒鸡、江南电缆、合盛硅业（万宁）研发加工制造中心、万宁智能制造工业互联网产业示范基地等项目建设，确保天使医检汽车、海力装配式建筑等一批重大项目竣工投产。持续抓好海上漂浮式风电、光伏发电等新能源产业，不断壮大低碳制造业体量。全社会研发投入增长15%以上。

**10.优化升级旅游服务业。**突出运动活力定位，多维共举打造“海陆空”立体业态，突出抓好冲浪、桨板、摩托艇、帆船和垂钓等水上运动，自行车、汽摩、路跑、高尔夫等陆上运动，航空航模、无人机等空中运动。完善旅游配套基础设施建设，加快万宁通用机场建设，实施日月湾停车场与旅游基础设施提质改造工程，引入体育运动学校和训练基地，把日月湾冲浪胜地打造成国际化的冲浪高地。积极做好各支国家级运动队在万宁冬训的服务保障。推进环岛旅游公路“精装修”，加快日月逐浪、大洲燕呢等5个驿站和大石岭等3个房车营地建设。打造6-8条特色精品旅游路线，争创国家级精品旅游线路。支持石梅湾申报国家旅游度假区、M1咖啡奇幻工场申报国家工业旅游示范基地、小洋侨申报省级乡村旅游度假区。全面推行旅游投诉“先行赔付”，提高游客体验感。接待旅游过夜人数和旅游总收入分别增长10%和12%。

**11.发展壮大海洋产业。**积极推动海域立体分层设权，鼓励养殖用海与海上漂浮式风电、休闲渔业等融合发展。聚焦两条鱼（黄鰤鱼、东星斑）”的渔业产业发展格局，加快万宁工厂化养殖产业园建设，工厂化养殖面积突破4000亩。建设万宁乌场一级渔港配套工程，启动港北避风锚地、港北休闲渔业码头、坡头三级渔港和新潭湾渔港建设。积极做好万宁乌场港码头（海上漂浮式风电码头）、应急抢险打捞综合基地前期工作。引入龙头企业入驻乌场冷链物流园区，推动冷链物流行业发展。积极发展休闲垂钓、鱼鲜美食、渔事体验等多种休闲业态，打造更多精品化的“休闲渔业+”发展模式。

**12.推进重点园区建设。**高标准谋划自贸港重点园区，依托日月湾冲浪小镇、兴隆旅游度假区等优势资源创建万宁体育旅游产业园，打造集专业体育训练和赛事、体育旅游体验、文旅演艺观光、体育用品制造为一体的产业链条，培育高质量的体育旅游产业生态。依托香饮所和药植所研发优势和万宁热带高新农业产业园、国家现代农业产业园的良好基础，打造“热作创新研发-推广种植-农产品精深加工”产业链。加大政策、资金扶持力度，推动兴隆健康产业园和礼纪新型工业园的基础设施和公共服务提档升级。

**（四）整体谋划重点突破，推进城乡一体化融合发展。**全面优化城乡空间布局，促进优势互补、共融共进，加快构建城乡高质量融合发展新格局。

**13.大力推进乡村全面振兴。**提升脱贫人口帮扶实效，投入产业帮扶资金占比不低于55%，全面巩固“三保障一安全”[14]成果，坚决守住不发生规模性返贫底线。深化农村“三块地”[15]和集体林权制度改革，出台集体经营性建设用地入股、联营等配套政策，规范农村集体性经营建设用地入市。发展新型农村集体经济，充分利用村集体闲置土地和房屋，持续推进各村庄光伏建设。创建年收益50万元以上集体经济强村15个。做精做优“土特产”文章，提高农民经营性净收入。做强特色劳务品牌，培育农村劳务带头人、致富能人、乡村匠人“三支队伍”240人。

**14.建设宜居宜业和美乡村。**完成村庄、连队规划报批任务。学习运用“千万工程”经验，建设和美乡村“万宁样板”；实施农村人居环境整治提升五年行动，新建清洁乡村30个，建设和美乡村13个，70%以上行政村（居）建成生活垃圾分类投放屋（亭），完成省下达我市农村户厕防渗漏改造任务，农村生活污水治理率超过80%。加强垦地融合，继续推进村改居工程，进一步提升城镇化率。保护和发展命名挂牌少数民族特色村寨，提级改造一批民族乡村旅游示范点。

**15.完善城乡基础设施。**持续推进“气代柴薪”，新建市政燃气管道32.18公里。加快推动110kV东和站等三个供电站项目建设，加大500kV输变电主网架（万宁段）推进力度，保障区域发展用电需求。继续推进农村公路危桥改造。建设日月逐浪驿站连接道路工程、石梅湾互通西侧连接公路工程。推动日月湾互通、万宁南互通改造以及牛漏至琼中营根镇公路改建工程。力争环岛高铁和乐站开通运营。加快三更罗水厂供水管网、兴隆水厂供水、万宁水厂二期等扩建工程建设，实现规模性供水覆盖人口20.2万人。持续推进智慧万宁建设，扩大5G覆盖面。

**16.提升城市功能品质。**大力推进新型城镇化建设，争取滨海型、生态型城镇化试点。启动市文化体育广场游泳馆、仁里保障性租赁住房等项目建设，加快推进万宁食品厂地块棚户区改造，推动环市二东路延长段、纵三路南段、纵一路南段、望海大道至小海段等市政道路工程建设。因地制宜、精准调控，加快构建房地产发展新模式。改造提升环岛高铁高速沿线景观，打造东星高架桥下口袋公园。开展“爱国卫生运动提质年”活动，力争通过国家卫生城市复核，龙滚镇、山根镇创成国家卫生乡镇。启动创建县级全国文明城市三年行动计划。

**（五）加快绿色循环发展，推动生态产品价值实现。**牢固树立和践行“两山”理念，打好水土气系统保护治理“组合拳”，让良好生态环境成为高质量发展的重要支撑。

**17.整治环境突出问题。**高标准抓好第三轮中央环保督察反馈问题整改，杜绝虚假整改、形式整改。着力推进“六水共治”，完成3条国家监管农村黑臭水体治理，推进太阳河、龙尾河、东山河等重点水体水环境治理，全面剿灭劣V类水体。加强PM2.5和臭氧协同治理，加强移动源、工业源、扬尘源污染防治，保持环境空气质量优良天数占比98%以上。改造升级南桥、三更罗、龙滚等3座生活垃圾转运站，提升城市生活垃圾无害化处理率。加强土壤污染源头防治，深化建设用地土壤污染防治和农用地盐碱化治理。

**18.加强生态保护修复。**实施中央资金海洋生态保护修复项目，开展红树林、珊瑚礁生态保护修复。持续推进小海海草床修复与海藻种植工程，确保小海水质符合四类及以上类别的点位比例达到100%，其中水质符合三类及以上类别的点位比例达到70%。修复历史遗留矿山生态面积88亩。完成造林绿化任务3000亩。强化海域岸线和重点海域巡查。加强无居民海岛保护和管理，积极推进万宁石梅湾创建全国美丽海湾。

**19.推动绿色低碳发展。**积极谋划小海区域EOD[16]项目、港北区域EOD项目和山水林田湖草沙一体化项目，深化小海流域生态补偿，建设港北区域河湖生态环境治理及海洋新经济示范区。争取开展碳标签试点，创建碳普惠应用场景。提倡绿色低碳生活，推动低碳园区、低碳社区、低碳示范项目建设，推广新能源汽车1500辆以上。完善生活垃圾分类制度体系，生活垃圾回收利用率达到30%。装配式建筑占新建建筑比例达到75%以上。持续巩固扩大“禁塑”成果。

**（六）坚决扛牢政治责任，切实守住安全稳定底线。**保持“端着一盆水走路”的清醒，科学统筹好发展和安全两件大事，以高质量安全保障高质量发展。

**20.防范化解重大风险。**贯彻总体国家安全观，把维护政治安全作为首要任务，全面落实重大风险防控三年任务清单，坚决守住不发生系统性风险的底线。落实好海南自贸港反走私条例，全要素实战化运行5个反走私综合执法站，严厉打击离岛免税“套代购”等走私违法犯罪活动。积极防范金融风险，完成政府债务化解和金融机构不良贷款消化任务。稳妥做好房地产风险化解工作。落实关键信息基础设施安全保护和网络安全等级保护制度。全面构建以信用为基础的新型监管机制。

**21.有效维护公共安全。**严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”和“三管三必须”[17]要求，加强城镇燃气、危化品、交通安全等重点领域安全生产监管，坚决遏制重特大安全事故发生。强化急救应急演练，提升应急处置能力。深化全国最安全地区创建，常态化开展扫黑除恶专项斗争，深入推进禁毒三年“固本防风险”行动，严厉打击电信网络诈骗违法犯罪，推动反赌诈工作进入全省前列。深化未成年人“护苗”专项行动，实现未成年人犯罪和侵害未成年人犯罪双下降。

**22.提升社会治理水平。**践行社会主义核心价值观，全面落实意识形态工作责任制，做好舆情应急处置，坚决守住意识形态主阵地。深化精神文明建设，表彰一批文明先进典型。完善“网格制”和“积分制”，探索智慧治理新模式，打造一批先进治理典型案例。创新多元矛盾纠纷化解机制，坚持和发展新时代“枫桥经验”和“浦江经验”[18]。深入开展信访源头治理，着力解决一批事关重大的历史遗留问题。坚决守住食品药品安全底线，确保全市食品药品安全事故零发生。

**（七）着重补短板强弱项，全面提高人民生活品质。**坚持尽力而为、量力而行，制度化办好惠民实事，提高公共服务均等化水平，让广大人民群众的日子越过越好。

**23.抓好稳就业稳物价。**完善重点群体就业创业支持政策，城镇新增就业3600人，转移农村劳动力9.4万人，高校毕业生就业率不低于90%。优化公共就业服务，完成以订单、定向、定岗为主要形式的培训3000人。严格落实最低工资制度，拓宽低收入群体增收渠道，实现居民收入增长与经济增长基本同步。稳住重要民生商品价格，全力保障“菜篮子”和“米袋子”需求，全年“15+N”种蔬菜基本价格不反弹。

**24.办好人民满意教育。**健全集团化办学管理运行机制，推动基础教育扩优提质。新增基础教育公办学位1620个，新建改扩建公办幼儿园1所。加快万宁中学高中部、兴隆九年一贯制学校建设。为公办中小学教室安装空调，更新信息化教学设备。义务教育学校生均公用经费基准定额在国家标准基础上再提标130元。完善中小学教师职务聘任和职级竞聘机制。在万宁中学等六所学校开展教师优化配置试点，探索建立教师队伍“能上能下、能进能出”管理机制。盘活教师编制和岗位资源，精准引进急需紧缺农村骨干校长和教师200人。加快职业教育发展步伐，确保职业学校办学条件达标。

**25.推进健康万宁建设。**深化公立医院综合改革，推动市人民医院争创“三甲”医院。加快新建妇幼保健院、0-3岁婴幼儿照护中心等项目建设。完善基层医疗机构电梯、院区改造等配套建设。对村卫生室布局进行调整，95%以上村卫生室完成标准化建设，乡村医生养老等待遇问题基本解决。实现“2+3”五种疾病[19]目标人群筛查全覆盖。开展新生儿多种遗传代谢病筛查。为20-40岁人群免费接种乙肝疫苗。对认知障碍老年人、孤独症儿童进行数字疗法干预。普及应急救护知识，力争人均预期寿命突破80岁。完善“三孩”生育政策及配套措施。深化医保DIP[20]支付方式改革。

**26.繁荣发展文体事业。**传承发展黎苗、红色、书法、侨乡、冲浪等优秀文化，擦亮城市特色文化标签。持续推出城市文化菜单，举办元宇宙音乐节、村“BA”、游钓赛、琼剧折子戏、文化集市等群众性文娱品牌活动。推进与央视等媒体合作拍摄《律动万宁》等影视综艺，展现城市风采。加强文物保护和非物质文化遗产传承，加快修缮万安书院。

**27.织密兜牢社会保障。**继续提高城乡居民基本养老金、最低生活保障和特困人员基本生活标准。实施免费残疾评定，发放困难家庭残疾儿童康复训练生活补助。为确诊“两癌”或癌前病变的城乡困难妇女发放治疗救助金。建成13个社区服务站。加快4家敬老院“公建民营”和3家敬老院“公办民营”改革，改造升级5家养老机构，促进养老服务提质增效。改造城镇老旧小区8个，安居房竣工3600余套。健全退役军人工作体系和保障制度，加强军人军属、退役军人和其他优抚对象优待工作。

各位代表，民之所望，施政所向。民生“小事”件件都是政府“大事”，今年，我们首次推行“代表说了算”的民生实事决定机制，通过“百姓点菜”和“政府配餐”相结合，在完成省为民办实事的基础上，筛选了4个市为民办实事项目，提请大会票决，最终确定3个实施项目。下一步，我们将细化方案、认真办理，努力让全市人民早受益、能满意。

三、大力提升政府效能

面对新形势新任务，持续实施目标、平台、项目、政策、改革、机制、督查考核“七要件”闭环运作体系，在优化“办成事”的机制上下功夫、在打造“好办事”的环境上用心思、在形成“办好事”的生态上出力气，以政府效能提升促进既定目标顺利完成。

**永葆绝对忠诚的政治品格。**巩固拓展主题教育成果，高质量抓好成果转化。坚定不移把忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”体现到政府工作全过程各方面，完整准确全面领会党中央、省委和市委决策意图，持续提升政治能力、思维能力、实践能力“三种能力”。牢固树立“高效商定一件事”“高效办成一件事”的理念，以时不我待、只争朝夕的精神和“今天再晚也是早、明天再早也是晚”的时间观念和责任感，不打折扣高效落实中央和省工作部署以及市委工作要求。

**强化狠抓落实的实干作风。**要大胆解放思想，破除体制机制上的藩篱障碍，强化狠抓落实意识，聚焦年度目标任务和重点项目建设，统筹把握时效度，力求最好效果。今后市里的原则就是“大干大支持、多干多支持、不干不支持”，钱随事走，要素跟着项目走，不断激发抓落实的外压力、内动力、新活力，让表态式落实、包装式落实无处遁形，让紧抓快办、真抓实干蔚然成风。扎实开展封关运作攻坚行动、改革创新“赛马”行动、招商引资比武行动、营商环境优化行动、服务群众暖心行动“五大行动”。面对企业合理诉求，“多说行，少说不行”，宁可自己受委屈，也要推动万宁经济社会的发展。

**树牢为民服务的宗旨意识。**坚持以人民为中心的发展思想，始终把为民造福作为最大政绩，永远与人民群众想在一起、干在一起。用好“四下基层”[21]工作制度，做到情况在一线掌握、工作在一线落实、问题在一线解决，使群众合理诉求得到满足、合理需求得到维护。坚持财力向民生倾斜，全力解决群众急难愁盼问题，让民生服务更有温度、民生福祉更有质感。

**恪守依法行政的底线思维。**全面贯彻习近平法治思想，全面提升公务员队伍法治意识和法治素养，增强政府系统依法行政能力。优化完善政府及其部门法律顾问制度，实现行政机关负责人“出庭有出声、出声有质量”。加强府院联动，扎实推进“新官理旧账”，开展公共政策兑现和政府履约践诺专项行动。认真办理人大代表建议和政协提案，依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督和社会舆论监督。发挥审计和统计监督作用。

**营造风清气正的创业氛围。**把全面从严治党贯穿政府工作全过程，自觉履行“一岗双责”，加强廉政风险管控，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败斗争。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，驰而不息纠治“四风”。深化整治权力集中、资金密集、资源富集领域的腐败，坚决惩治群众身边的“蝇贪蚁腐”，进一步锻造“九种作风”[22]。完善“七项机制”[23]。严肃财经纪律，强化预算管理，真正把有限的资金用在发展紧要处、民生急需上，以政府的“紧日子”换取群众的“好日子”。

各位代表!任重道远自当扬鞭奋蹄，时不我待更要只争朝夕。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，凝聚全市人民智慧，汇集社会各界力量，以“等不起、慢不得、坐不住”的紧迫感和危机感，拿出“一天当三天用”的干劲，以“功成不必在我”的精神境界和“功成必定有我”的历史担当，全力以赴投入海南自由贸易港建设和推动万宁高质量发展，创造无愧于时代、无愧于人民的业绩，为强国建设、民族复兴贡献万宁力量！向中华人民共和国成立75周年献礼！

名词解释

**［1］一本三基四梁八柱：**坚持以习近平总书记关于海南工作的系列重要讲话和指示批示精神为根本遵循，以《中共中央、国务院关于支持海南全面深化改革开放的指导意见》《海南自由贸易港建设总体方案》《中华人民共和国海南自由贸易港法》为制度基石，以全面深化改革开放试验区、国家生态文明试验区、国际旅游消费中心、国家重大战略服务保障区为目标定位，以政策环境、法治环境、营商环境、生态环境、经济发展体系、社会治理体系、风险防控体系、组织领导体系为稳固支撑。

**［2］1+11+10+N公用品牌：**“1”即以“万宁美鲜”公用品牌为核心；“11”即东山羊、和乐蟹、东澳鹅、兴隆咖啡、龙滚凤梨、东星斑、烤鸭蛋、斑兰、诺丽果、可可、小海鲜等11个特色产业；“10”即重点培育10家涉农企业建立起品牌体系；“N”即带动N个涉农经营主体和农场共同发展。

**［3］AEO：**经认证的经营者（Authorized Economic Operator）。中国海关依法开展与其他国家或地区海关的AEO互认，并给予互认AEO企业相应通关便利措施。

**［4］审管法信：**依托“互联网+监管”系统，打通审批、监管、执法和信用系统间数据壁垒，开发上线“审管法信”平台，在全国率先实现“审批、监管、执法、信用”全场景数据共享应用。

**［5］六水共治：**治污水、保供水、排涝水、防洪水、抓节水、优海水。

**［6］四好农村路：**建好、管好、护好、运营好农村公路。

**［7］市管校聘：**全体公办义务教育学校教师和校长全部实行市（县）级政府统一管理，建立中小学教师按岗聘用、竞争择优、强化考核的新机制，落实中小学用人自主权。

**［8］枫桥经验：**指上世纪60年代初，诸暨枫桥镇干部群众创造的“发动和依靠群众，坚持矛盾不上交，就地解决，实现捕人少，治安好”的基层社会治理经验。

**［9］“一工一农”专项行动：**推动规上企业高质量发展大调研大服务专项行动、推进乡村振兴取得新成效专项行动。

**［10］五张清单：**项目盯引、储备、开工、在建、竣工“五张清单”。

**［11］四个一批：**谋划一批、开工一批、建设一批、竣工一批。

**［12］CPTPP：**全面与进步跨太平洋伙伴关系协定。

**［13］DEPA：**数字经济伙伴关系协定。

**［14］三保障一安全：**保障义务教育、基本医疗、住房安全和饮水安全。

**［15］三块地：**农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地管理制度改革。

**［16］EOD:**生态环境导向的开发模式。

**［17］三管三必须：**管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。

**［18］浦江经验：**习近平总书记在浙江工作期间亲自倡导并带头下访接访群众形成的好经验好做法，是改善干群关系、加强基层治理的生动实践。

**［19］“2+3”五种疾病:**高血压、糖尿病和结核病、肝炎、严重精神障碍。

**［20］DIP：**基于此前按病种付费的基础上，运用大数据技术进行分类组合后，所进行的分值付费。

**［21］四下基层：**宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。

**［22］九种作风：**忠诚担当、心系群众、敢闯敢干、求真务实、马上就办、严谨细致、勤勉敬业、勤俭节约、清正廉洁。

**［23］七项机制：**培养锻炼机制、比学赶超机制、减负增效机制、工作闭环机制、督考帮一体机制、激励鞭策机制、容纠并举机制。

抄送：市委各部门，市人大办，市政协办，市法院，市检察院，市人武部，

各人民团体和民主党派市委，省驻万各单位。

万宁市人民政府办公室 2024年2月7日印发